

# Grosser Stadtrat der Stadt Schaffhausen Geschäftsprüfungskommission

An den Grossen Stadtrat 8200 Schaffhausen

## Bericht und Antrag der GPK vom 23. November 2023 Änderungen zum Budget 2024

Sehr geehrter Herr Präsident Sehr geehrte Damen und Herren

Die Geschäftsprüfungskommission hat das Budget 2024 und den Finanzplan 2024 bis 2027 in vier Sitzungen (Eintretensdebatte am 31. August 2023, erste Lesung am 26. Oktober 2023, zweite Lesung am 2. November 2023 und Schluss-Sitzung am 23. November 2023) eingehend beraten.

Mit diesem Bericht informiert die GPK über den Beratungsablauf und unterbreitet Ihnen die überarbeiteten Anträge.

Die GPK beantragt dem Grossen Stadtrat für natürliche Personen eine Steuersenkung um drei Prozentpunkte auf 89%. Der Stadtrat hatte mit dem Novemberbrierf eine Steuerentlastung von zwei Prozentpunkten beantragt. Zusammen mit weiteren kleinen Veränderungen verschlechtert sich das Ergebnis der Erfolgsrechnung um 1.0 Mio. Franken auf neu +10.7 Mio. Franken.

Basis für die beantragten Änderungen bilden folgende Vorlagen des Stadtrates:

- 22. August 2023: Botschaft zum Budget 2024 und Finanzplan 2024-27
- 21. November 2023: Nachträge zum Budget 2024 (Novemberbrief)

## 1. Beratungsablauf

Das Budget der Stadt Schaffhausen wurde der GPK am 22. August 2023 vorgestellt. Die GPK ist an dieser Sitzung mit 6 : 1 Stimmen auf das Budget eingetreten.

Das Budget des städtischen Betriebs SH POWER wurde der GPK am 26. Oktober 2023 in der aktualisierten Fassung vorgestellt.

Zum Budget und zum Finanzplan wurden 142 (Vorjahr 216) schriftliche Fragen gestellt und beantwortet.

Vertiefungsfragen wurden den Mitgliedern der GPK von allen Stadtratsmitgliedern sowie folgenden Verwaltungsmitarbeitern kompetent beantwortet:

- Ralph Kolb, Bereichsleiter Finanzen
- Hagen Pöhnert, Geschäftsführer SH POWER
- Daniel Eberle, Leiter Finanzen und Administration SH POWER
- Marijo Caleta, Stellvertretender Stadtschreiber

Im Zuge der zweiten Lesung der GPK vom 2. November 2023 und der Schlusssitzung vom 23. November 2023 sind verschiedene Anträge zu Detailpositionen im Budget 2024 behandelt worden (siehe Kapitel 2.1). Im weiteren wurden Anträge zum Steuerfuss (siehe Kapitel 2.2) sowie zur Lohnsummenentwicklung (siehe Kapitel 2.3) gestellt.

In der Schlussabstimmung wurde die Budget-Vorlage einstimmig mit 7 Ja-Stimmen gutgeheissen.

# 2. Diskussion und Anträge

# 2.1 <u>Erfolgsrechnung</u>

Folgende Anträge fanden eine Mehrheit:

Antrag	Diskussion	Abstimmung
Aufnahme eines Kredites von 33'000 Franken beim Grossen Stadtrat für den Beizug von Experten durch Komissionen	mentierten, dass die GPK und andere Kommissionen die Mög-	7 <u>Ja</u> 0 Nein 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit
Konto 1100.3132.00 Aufnahme um 33'000 Franken	ten beizuzienen.	
Kürzung des Kredites für Kostenerlasse an Stars in Town um 49'500 Franken (auf Vorjahresbudget) Konto 1201.3635.00 Kürzung des Budgetkredites um -49'500 Franken	Der Antragsteller argumentierte damit, dass einer Erhöhung des städtischen Beitrages nicht zugestimmt werden könne, solange die Leistungsvereinbarung nicht vorliege.  Der Stadtrat argumentierte, es gehe nicht um monetäre Leistungen, sondern nur um den transparenten Ausweis der städtischen Leistungen nach dem Bruttoprinzip. Die Verhandlungen sind noch nicht abgeschlossen.	3 <u>Ja</u> 2 Nein 2 Enthaltungen 0 Abwesenheit
Kürzung Aus- und Weiterbildung des Personals bei der Personalentwicklung Konto 2201.3090.00 Kürzung des Budgetkredites um -141'000 Franken	Befürworter des Antrages argumentierten, dass der Mehraufwand gegenüber dem Vorjahresbudget 2023 (+24%) bzw. der Rechnung 2022 (+50%) für allgemeine Kurse nicht gerechtfertigt sei und das Budget in den Vorjahren auch nicht ausgeschöpft wurde. Es wurde festgehalten, dass die Aus- und Weiterbildungen im Rahmen der VdSR Attraktivierung der Gesundheitsberufe nicht von der Kürzung betroffen sein sollen.  Gegner des Antrages hielten entgegen, dass die Stadt – mit Ver-	4 <u>Ja</u> 3 Nein 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit

	weis auf die finanzielle Gesamt- situation – sich die Kosten leis- ten kann.		
Wiedererwägung: Zurückkommen auf obi- gen Antrag	An der Schluss-Sitzung wurde ein erfolgreicher Wiedererwä- gungsgesuch gestellt und bean-	4 <u>Ja</u> 3 Nein 0 Enthaltungen	
Konto 2201.3090.00	tragt, auf den ursprünglichen Budgetkredit zurückzukommen.	0 Abwesenheiten	
Erhönung des Budgetkredites um +141'000 Franken			
Kürzung um 75'000 Fran- ken für das einmalige, so- ziale Kunstprojekt	Befürworter argumentierten, es handle sich um eine "Black-Box" und mit Steuergeldern mache	4 <u>Ja</u> 3 Nein 0 Enthaltungen	
Konto 4170.3130.00	man keine Geheimprojekte.	0 Abwesenheit	
Kürzung Honorare ex- terne Berater, Gutachter, Fachexperten etc. (Bei- träge für «Pro Velo») bei der Stadtplanung	Befürworter des Antrages argumentierten, dass die Unterstützung von Pro Velo (Fr. 17'000 Cyclomania, Fr. 2'000 Velobörse) eine Subventionierung	4 <u>Ja</u> 2 Nein 1 Enthaltungen 0 Abwesenheit	
Konto 6100.3132.00	politischer Propaganda und nach der geleisteten Anschubfinanzie-		
I. Kürzung des Budgetkredites um -17'000 Franken	rung nicht mehr gerechtfertigt sei.		
II. Kürzung des Budgetkre- dites um -2'000 Franken	Gegner des Antrages hielten ent- gegen, dass die Förderung des Langsamverkehrs strategiekon- form und die Kosten damit ge- rechtfertigt seien.		

# Folgende Anträge fanden keine Mehrheit:

Antrag	Diskussion	Abstimmung
Streichung Pensenerhöhung beim Personaldienst  Konto 2200.3010.00 (und3050.xx)  Kürzung der Besoldung (inkl. Sozialversicherungsbeiträge) um 103'000 Fr. mit dem Ziel, die Pensenaufstockung um 0.8 FTE zu streichen	Der Antragsteller argumentierte, dass der Personaldienst personell nicht weiter ausgebaut werden soll. Die Anzahl der Projekte sei auf ein zu bewältigendes Mass zu reduzieren und der Fokus des Personaldienstes angesichts der vielen Abgänge auf das Kerngeschäft zu legen.  Gegner des Antrages hielten entgegen, dass gerade mit der Projektrealisierung Effizienzgewinne möglich seien, wozu man jedoch zuerst – auch personell – investieren muss.	3 Ja 4 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit
Kürzung Personalwerbung beim gesamtstädtischen Personalaufwand Konto 2203.3091.00 Kürzung des Budgetkredites um -65'000 Franken	Befürworter des Antrages argumentierten, dass die mit dem Novemberbrief beantragte, zusätzliche Erhöhung nicht gerechtfertigt sei. Die städtische Personalwerbung auf den sozialen Medien sei übertrieben. Statt auf mehr Werbung sollte vermehrt auf das Lösen von Führungsproblemen gesetzt und so viele Personalabgänge verhindert werden.  Gegner des Antrages hielten entgegen, dass die zusätzliche Personalwerbung angesichts des angespannten Stellenmarktes notwendig sei.	3 Ja 4 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit
Kürzung Dienstleistungen Dritter bei der Quartierent- wicklung (Quartierbar) Konto 4170.3130.00 Kürzung des Budgetkredi- tes um -10'900 Franken	Befürworter des Antrages argumentierten, dass Ausgaben der öffentlichen Verwaltung im Bereich der Quartierentwicklung private Initiativen verhindern.  Gegner des Antrages hielten entgegen, dass die städtischen Anschubfinanzierungen private Initiativen gerade evozieren	1 Ja 2 <u>Nein</u> 4 Enthaltungen 0 Abwesenheit

Kürzung des Beitrages an die Wohnbaugenossenschaft Legeno um 10'000 Franken für einen Quartiertreff  Konto 4170.3636.00	Befürworter des Antrages argumentierten damit, dass der Beitrag für die Miete überteuert sei und es um ein verstecktes Sponsoring gehe.  Gegner des Antrages argumentierten, es handle sich um ein Vorzeigeprojekt, welches durchaus gefördert werden kann.	3 Ja 4 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit
Kürzung Honorare externe Berater, Gutachter, Fachexperten etc. und Erhöhung Löhne des Verwaltungs- und Betriebspersonals bei der Stadtplanung  Konto 6100.3010.00 (inkl. Sozialkosten) in Kombination mit 6100.3132.00  Kürzung der externen Honorare um den Äquivalenzbetrag einer Pensenaufstockung um 1.0 FTE, mit dem Ziel die Stelle zu internalisieren	Befürworter des Antrages argumentierten, dass die interne Bereitstellung von Dienstleistungen günstiger ist, als die Arbeiten extern zu vergeben.  Gegner des Antrages hielten entgegen, dass gerade im Bereich der Stadtplanung sehr unterschiedliches Expertenwissen benötigt wird, welches schwierig in einer einzelnen Person zu vereinen ist und das teilweise nur auf Projektbasis – und nicht während des ganzen Jahres – gebraucht wird.	2 Ja 5 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit

Ein Antrag auf Kürzung der Besoldungskosten bei der Abteilung Immobilien (Konto 3210.3010.00) mit dem Ziel, die Übergangslösung auf  $\frac{1}{2}$  Jahr zu befristen, wurde nach der Diskussion zurückgezogen.

# 2.2 <u>Steuerfuss</u>

## 2.3 Lohnsummenentwicklung

Antrag	Diskussion	Abstimmung
Anträge, Ziffer 6 Es wurden folgende Anträge gestellt:  — 3.5% (Stadtrat)	nen Antrag damit, dass die Teu- erung (1.7%) voll ausgeglichen werden soll neben der 2.25% für die strukturelle und individuelle	Abstimmung:  - 3.5%: 5 Stimmen  - 4.0%: 2 Stimmen
- 4.0%	Die Gegner des höheren Antrages argumentierten damit, dass der Antrag des Stadtrates bereits sehr grosszügig sei, bereits im Vorjahr eine grosse Lohnerhöhung gewährt wurde und Angestellte in der Privatwirtschaft nicht in den Genuss von solch grossen Lohnerhöhungen kommen würde.	

## 2.4 SH POWER

Im Rahmen der Detailberatungen zu SH POWER wurde die Ausgestaltung der Leistungsaufträge (aktualisiertes Budget von SH POWER, Seiten 12 und 13) als unzureichend bemängelt. In einem Leistungsauftrag sei eine Leistung und ein Preis zu definieren. Der Stadtrat stellte in Aussicht, die Leistungs- und Versorgungsaufträge im Grundsatz zu überarbeiten und dem Parlament zur Genehmigung vorzulegen.

Diskutiert wurden zudem folgende Themen:

- Zusammenarbeit mit Etawatt im Rahmen der Übernahme von Wärmeverbundsnetzen
- Erhöhung Netznutzungsentgelte für Gas
- Unterdeckung bei der Siedlungsentwässerung und Beanspruchung des Abwasserfonds
- Marketingaufwand von SH POWER f
  ür Stars in Town

Folgender Antrag fand eine Mehrheit:

Antrag	Diskussion	Abstimmung
Kürzung des Marketing-Budgets bei SH POWER 25'000 Franken, welche zur Unterstützung der Startrampe von Stars in Town vorgesehen sind	Der Antragsteller argumentierte, dass der Monopolbetrieb SH POWER keine Werbung machen sollte.	3 <u>Ja</u> 2 Nein 2 Enthaltungen Abwesenheit

### Folgende Anträge fanden keine Mehrheit:

Antrag	Diskussion	Abstimmung
Verhinderung der Erhöhung des Netz- nutzungsentgeltes für Gaskunden	Der Antragsteller argumentierte, dass die Gaskunden nicht dafür belangt wer- den dürfen, dass das Gasnetz von im- mer weniger Kunden benutzt wird.	3 Ja 4 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen 0 Abwesenheit
(Eine genaue Formulierung des Antrages wurde nicht gemacht)		
Ablehnung des Glo- balbudgets von SH POWER	Der Antragsteller argumentierte damit, dass das Budget aus formellen Grün- den (keine Leistungsaufträge) nicht ge- nehmigt werden könne.	3 Ja 4 <u>Nein</u> 0 Enthaltungen

# 2.5 <u>Abhängigkeit zur Vorlage des Stadtrates «Attraktive Gesundheitsberufe in den städtischen Alterszentren und der Spitex»</u>

Die Bewilligung der finanziellen Mittel für die später zu beratende Vorlage mit einem Freigabevorbehalt wurde von der GPK kritisch diskutiert.

Eine Mehrheit der GPK (5 Ja- zu 0 Nein-Stimmen bei 2 Enthaltungen) sprach sich dafür aus, auch die temporären Lohnmassnahmen um 3% für das Pflegepersonal unter einem Freigabevorbehalt zu bewilligen (vgl. Ergänzung der Antrags-Ziffer 7). So könne die Attraktivierung der Gesundheitsberufe als Paket diskutiert werden und die Budgetdebatte im Grossen Stadtrat entlastet werden.

Die Freigabe soll im Rahmen der Beratung der Gesundheitsberufe-Vorlage beschlossen werden.

#### Auswirkung der beschlossenen Änderungen 3.

#### 3.1 Änderungen im Detail

Im Detail ergeben sich Änderungen bei folgenden Positionen der Erfolgsrechnung (Basis Novemberbrief):

#### Dabei bedeuten:

- + = Mehraufwand / Minderertrag bzw. Mehrausgaben / Mindereinnahmen = Minderaufwand / Mehrertrag bzw. Minderausgaben / Mehreinnahmen Alle Beträge in Franken.

<u>Nr.</u>	<u>1100</u>	Grosser Stadtrat	<u>Bisher</u>	<u>Neu</u>	<u>Auswirkung</u>
1	3132.00	Honorare von Fachexperten	0	33'000	+33'000
<u>Nr.</u>	<u>1201</u>	Honorar für Experten durch Kommissionen Öffentlichkeitsdienstleistungen	<u>Bisher</u>	<u>Neu</u>	Auswirkung
7	3635.00	Beiträge an private Unternehmungen	477'000	427'500	-49'500
		Kürzung Kostenerlass Stars in Towns			
<u>Nr.</u>	<u>3111</u>	Gemeindesteuern	<u>Bisher</u>	<u>Neu</u>	<u>Auswirkung</u>
2	4000.00	Einkommenssteuern natürliche Personen	-78'330'000	-77'459'600	+870'400
3	4001.00	Vermögenssteuern natürliche Personen	-10'774'000	-10'624'600	+149'400
4	4002.00	Quellensteuer natürliche Personen	-3'231'000	-3'195'100	+35'900
5	4008.00	Personensteuer (Grenzgänger)	-4'602'000	-4'550'800	+51'200
6	4009.10	Übrige direkte Steuer natürliche Personen	-198'000	-195'800	+2'200
		Steurerfussfestsetzung von 92% auf 89%			
<u>Nr.</u>	<u>4170</u>	Quartierentwicklung	<u>Bisher</u>	<u>Neu</u>	<u>Auswirkung</u>
7	3130.00	Dienstleistungen Dritter	120'900	45'900	-75'000
		Streichung um Dienstleistungen soziales Kunstprojekt			
<u>Nr.</u>	<u>6100</u>	Stadtplanung	<u>Bisher</u>	<u>Neu</u>	<u>Auswirkung</u>
8	3132.00	Honorare von Fachexperten	640'000	621'000	-19'000
		Streichung Beiträge an Pro Velo, Cyclomania und Velo	börse		

# 3.2 <u>Auswirkungen auf Ergebnis, Nettoinvestitionen und Finanzierung</u>

## 3.2.1 Gestufter Erfolgsausweis

in Fr	ranken	Budget 2024 mit Novemberbrief	<u>Veränderung</u>	Budget 2024 mit B&A GPK
	Betrieblicher Aufwand	292'857'200		292'746'700
30	Personalaufwand	108'968'900		108'968'900
31	Sach- und übriger Aufwand	56'086'200	-61'000	56'025'200
33	Abschreibungen	13'041'700		13'041'700
35	Einlagen	68'700		68'700
36	Transferaufwand	114'594'200	-49'500	114'544'700
37	Durchlaufende Beiträge	97'500		97'500
	Betrieblicher Ertrag	294'710'300		293'601'200
40	Fiskalertrag	183'335'000	-1'079'400	182'255'600
41	Regalien und Konzessionen	812'600		812'600
42	Entgelte	60'702'800		60'702'800
43	Verschiedene Erträge	2'632'500		2'632'500
45	Entnahmen Fonds	11'000		11'000
46	Transferertrag	47'118'900		47'118'900
47	Durchlaufende Beiträge	97'500		97'500
	Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit	1'853'100		884'200
34	Finanzaufwand	2'754'900		2'754'900
44	Finanzertrag	12'161'200		12'161'200
	Ergebnis aus Finanzierung	9'406'300		9'406'300
	Operatives Ergebnis	11'259'400		10'290'500
38	Ausserordentlicher Aufwand	0		0
48	Ausserordentlicher Ertrag	845'000		845'000
	Ausserordentliches Ergebnis	845'000		845'000
	Gesamtergebnis Erfolgsrechnung	12'104'400		11'105'800
90	Abschluss Spezialfinanzierung und Fonds	-682'600		-682'600
90	Abschluss Legate und Stiftungen	237'400		237'400
	Gesamtergebnis Erfolgsrechnung nach Fond	ds 11'659'200		10'690'300

## 3.2.2 Nettoinvestitionen

in Franken	Finanzplan 2024 mit Novemberbrief	<u>Veränderung</u>	Finanzplan 2024 mit B&A GPK
Nettoinvestitionen VV (ohne Darlehen) Nettoinvestitionen VV (inkl. Darlehen)	40'813'700 83'492'800		40'813'700 83'492'800
Nettoinvestitionen ins Finanzvermögen	3'046'200		3'046'200

## 3.2.3 Finanzierungssaldo

in Millionen Franken	Finanzplan 2024 mit Novemberbrief	Veränderung	Finanzplan 2024 mit B&A GPK
Finanzierungssaldo VV	-58.2	-1.0	-59.2
Finanzierungssaldo VV und FV	-61.1	-1.0	-62.1

# Anträge zum Budget 2024 (Änderungen sind fett und kursiv):

- Der Grosse Stadtrat nimmt Kenntnis von der Vorlage des Stadtrats vom 22. August 2023 betreffend der «Botschaft des Stadtrats an den Grossen Stadtrat Schaffhausen zum Budget 2024 und zum Finanzplan 2024 bis 2027» und von der Vorlage vom 21. November 2023 betreffend «Nachträge zum Budget 2024, Novemberbrief» sowie vom Bericht und Antrag der GPK vom 23. November 2023.
- Das Budget 2024 der Einwohnergemeinde Schaffhausen inklusive städtische Werke (SH POWER) wird gemäss Art. 25 lit. d der Stadtverfassung genehmigt und nach Art. 11 der Stadtverfassung dem fakultativen Referendum unterstellt.
- Die im Zusammenhang mit der Eröffnung des Kinderhortes Breitepark stehenden neuen wiederkehrenden Ausgaben (Finanzstelle 5202, div. Konten) werden gemäss Art. 25 lit. f in Verbindung mit Art. 11 der Stadtverfassung separat dem fakultativen Referendum unterstellt.
- 4. Die im Zusammenhang mit der Vorlage des Stadtrates vom 6. Juni 2023 betreffend «Attraktive Gesundheitsberufe in den städtischen Alterszentren und der Spitex» im Budget 2024 enthaltenen finanziellen Mittel gemäss Auflistung in Kap. 3.8 des Novemberbriefes bedürfen vor ihrer Verwendung der Freigabe durch den Grossen Stadtrat.
- 5. Der Gemeindesteuerfuss wird für natürliche Personen auf **90 89** Prozentpunkte und für juristische Personen auf 93 Prozentpunkte festgesetzt und nach Art. 25 lit. c Ziff. 1 bzw. 2 in Verbindung mit Art. 11 der Stadtverfassung dem fakultativen Referendum unterstellt.
- 6. Die Lohnsummenentwicklung nach Art. 19 Abs. 2 Personalgesetz wird mit 3.50% festgelegt.
- 7. Der Grosse Stadtrat stimmt den temporären Lohnmassnahmen ab August 2024 während maximal vier Jahren zu Gunsten Lehrerinnen und Lehrer, des Pflegepersonals sowie der Informatikerinnen und Informatiker von 3% ihrer Lohnsumme analog der Lösung des Kantons Schaffhausen zu. Die für temporäre Lohnmassnahmen für das Pflegepersonal im Budget 2024 enthaltenen finanziellen Mittel bedürfen vor ihrer Verwendung der Freigabe durch den Grossen Stadtrat.
- 8. Der Stadtrat wird ermächtigt, die im Jahre 2024 benötigten fremden Mittel, welche über der Betragsgrenze gemäss Art. 44 lit. e der Stadtverfassung liegen, zu beschaffen und zum Teil an die Werke bzw. Betriebe der Stadt oder an andere Verwaltungseinheiten mit Separatrechnungen, öffentlichrechtliche Anstalten oder Zweckverbände sowie an Unternehmungen mit beherrschender Stellung der Stadt als Darlehen zu gewähren. Darlehensvergaben für grössere Investitionsvorhaben der VBSH sind mit separaten Vorlagen genehmigen zu lassen.

Für die Geschäftsprüfungskommission des Grossen Stadtrates:

Matthias Frick, Präsident Schaffhausen, 23. November 2023