



Zentrums- und Sonderlasten Stadt Schaffhausen

Präsentation der Ergebnisse, 27.02.2025
Simon Schranz

Inhalt

1. Einleitung und zentrale Definitionen
2. Übersicht der wichtigsten Ergebnisse
3. Vorgehen und Methodik
4. Zentrumslasten
5. Sonderlasten
6. Verbundaufgaben
7. Einordnung im Gesamtsystem

Zentrale Definitionen

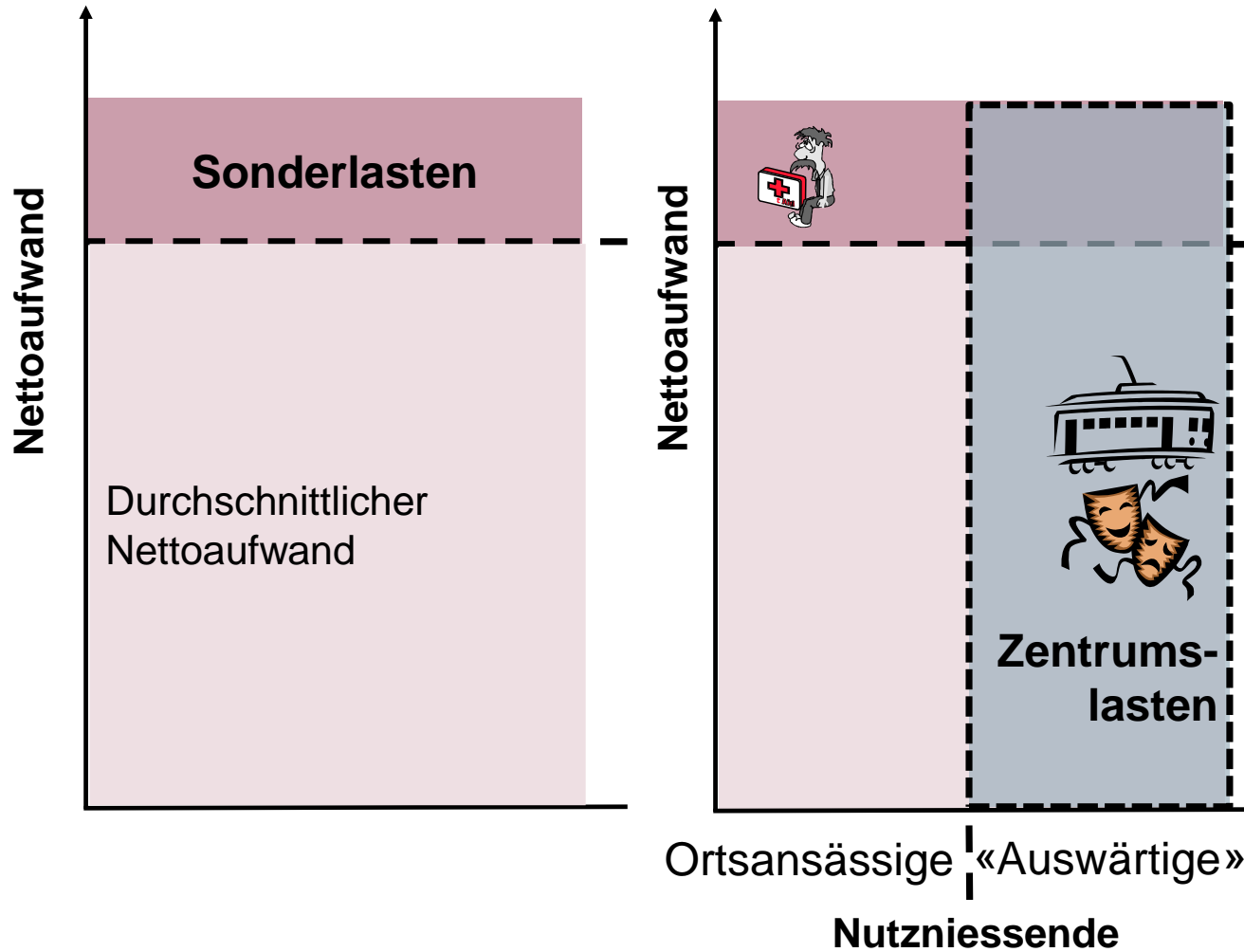
- **Zentrumslasten** sind Leistungen eines Zentrums, von denen **ausserkommunale Nutzer/-innen profitieren, ohne** diese voll **abzugelten** (z.B. Kultur- und Freizeitangebote, privater Verkehr, Sicherheitsaufgaben), also Leistungen des Zentrums zugunsten Auswärtiger.
- Bei Zentrumslasten handelt es sich um «Spillovers», d.h. grenzüberschreitende Kosten- bzw. Nutzenströme.
- **Sonderlasten** sind überdurchschnittlich hohe Lasten resp. Ausgaben hauptsächlich **zu Gunsten der eigenen Bevölkerung**, welche den Zentren in Folge von strukturellen Merkmalen entstehen, insbesondere aufgrund der Zentrumsfunktion und der Bevölkerungsstruktur (sog. A Stadt-Effekte: Arme, Arbeitslose, Abhängige, Alte, etc.).

Zentrale Definitionen

- **Standortvorteile:** Vorteile, die eine Stadt *bei den relevanten Zentrumsleistungen* aufgrund ihrer Zentrumsfunktion genießt (z.B. besserer Zugang zu den angebotenen Leistungen, zusätzliche Arbeitsplätze, Steuern etc.).
- **Zentrumsnutzen:** reziproke Effekte («Gegenrechnung»), also Leistungen der Umlandgemeinden zugunsten der Bevölkerung der jeweiligen Stadt.
- **Nettozentrumslasten** sind *Zentrumslasten abzüglich Standortvorteile und abzüglich Zentrumsnutzen*.

Zentrale Definitionen

Illustration der Definitionen: Doppelzählung ?



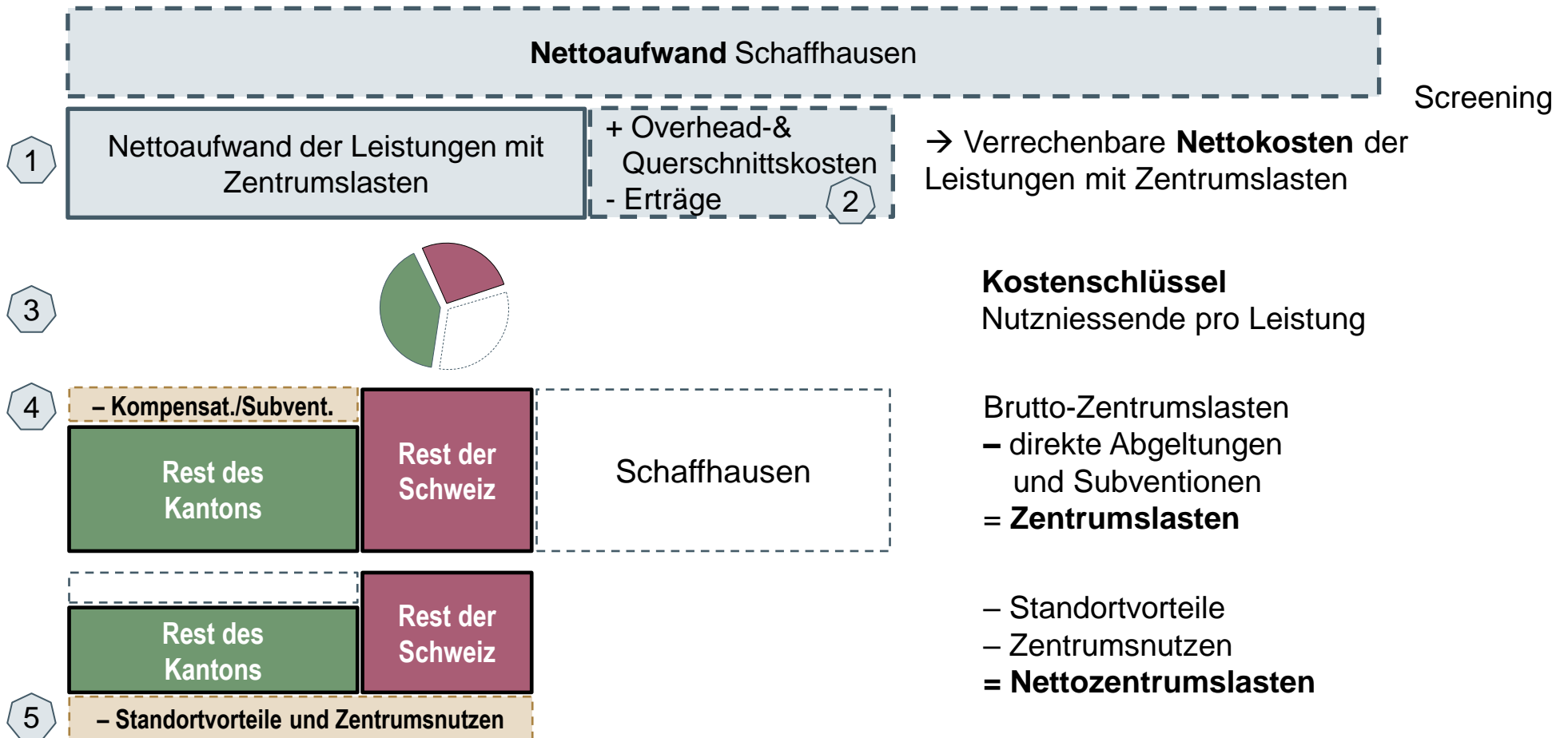
Anerkannte Methodik

- Zentrumslasten: Vielfach verwendete, anerkannte Methodik und u.a. in den Kantonen BE und SG seit vielen Jahren als Grundlage für pauschale Zentrumslasten-Abgeltung verwendet wird
- Sonderlasten: Methodik u.a. auch von ARE verwendet und für viele Kantone ausgewertet (z.B. GE, VS)
- Grundsätze der Methodik werden auch interkantonal (von der Konferenz der Kantonsregierungen) anerkannt/angewendet
- Kritische, unabhängige Analyse
- Auswärtigen-Anteile aufgrund von Ticket-Erhebungen, Pendlerdaten usw., z.T. auch Schätzungen

Zentrumslasten



Vorgehen zur Berechnung der Zentrumslasten



Zentrumslasten Gesamtergebnis Stadt Schaffhausen 2023 (in 1'000 CHF)

	Nicht abgegoltene Zentrumslasten		
	Total Zentrums- lasten	nach Nutzniessenden:	
		Rest des Kantons	Rest der Schweiz
Kultur	5'369	1'559	3'810
Bildung	1'576	1'193	383
Sport und Freizeit	1'146	682	464
Privater Verkehr	1'933	924	1'010
Öffentliche Sicherheit	232	111	120
Soziale Sicherheit	387	317	70
Raumordnung und Umwelt	1'497	745	752
Total Zentrumslasten	12'140	5'531	6'609
Abzug Standortvorteile	-1'000	-422	-577
Abzug Zentrumsnutzen	-2'835	-783	-2'052
Nettozentrumslasten	8'306	4'326	3'980
Bevölkerung (2023) ²⁾	38'666	48'445	8'875'147
Netto pro Kopf in CHF ³⁾	215	89	0

Zentrumslasten am Beispiel des Stadttheaters



- Besucherinnen und Besucher
43% aus SSH, 27% übriges SH,
30% übrige CH
- Auswertung Ticketstatistik
- Subvention von 240'000 CHF
vom Kanton

Leistung	Netto- kosten (1'000 CHF)	Kostenschlüssel (in %)			Abgelt- ungen (1'000 CHF)	Zentrumslasten (1'000 CHF)		
		Stadt	Rest Kt. (SH)	Rest CH		Rest Kt. (SH)	Rest CH	Total
Konzert und Theater								
Stadttheater	1'527	43%	27%	30%	240 ⁽¹⁾	320	458	778
Internationales Bachfest	96	42%	15%	43%	70 ⁽²⁾	-4	41	37

⇒ Verbleibende ZL
0.8 Mio. CHF

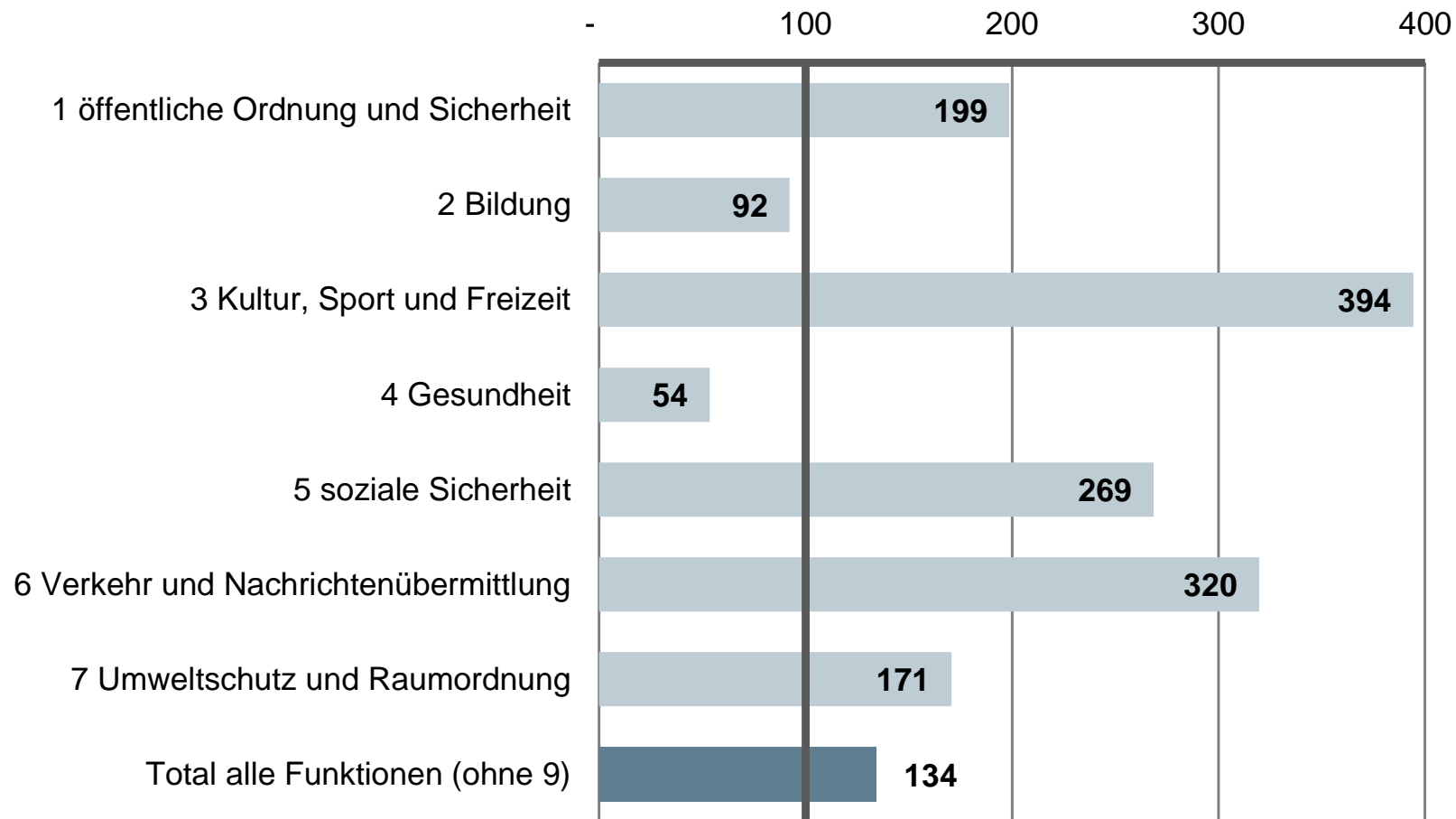
Sonderlasten



Sonderlasten

Überdurchschnittlicher Nettoaufwand der Stadt Schaffhausen (2023)

indexiert, Restkanton = 100 (ohne Schaffhausen und Neuhausen am Rhf.)



Sonderlasten

Überdurchschnittlicher Nettoaufwand der Stadt Schaffhausen (2023) in CHF/Kopf sowie absolut in Mio. CHF

	Nettoaufwand Stadt Schaffhausen	Restkanton (ohne Städte Schaffhausen und Neuhausen)	Sonderlasten Stadt Schaffhausen (überdurchschn. Nettoaufw.)	
	in CHF/Kopf	in CHF/Kopf	in CHF/Kopf	in Mio. CHF
1 öffentliche Ordnung und Sicherheit	178	90	88	3
2 Bildung	1'249	1'352	-103	-4
3 Kultur, Sport und Freizeit	449	114	335	13
4 Gesundheit	120	224	-104	-4
5 soziale Sicherheit	1'310	488	822	32
6 Verkehr und Nachrichtenübermittlung	449	140	308	12
7 Umweltschutz und Raumordnung	120	70	50	2
Total (Funktionen 1 bis 7)	3'874	2'478	1'397	54

Verbundaufgaben



Ortsverkehr: Nur 18% Abgeltung und Deckelung

- Der Kanton beteiligt sich mit 18% an den Abgeltungen
 - Die Abgeltung ist bei 2.5 Mio. CHF gedeckelt, d.h. effektiver Beitragssatz Kanton: 13.8%
- Die Deckelung allein führt zu nicht gedecktem Betrag von 0.8 Mio. CHF

Abgeltungen Ortsverkehr		18'594'236
Beitragssatz / Bedarf	18.0%	3'346'962
Deckelung (Art. 9. Abs. 3)		2'571'000
Effektiver Beitragssatz / Beitrag Kanton	13.8%	2'571'000
<i>Nicht gedeckter Bedarf</i>		776'961

- Auswärtiger Anteil liegt aber im Bereich von 29% bis 49%
- Zentrumslasten im Ortsverkehr rund **3.7 Mio. CHF** (plausible Bandbreite ca. 2.2 bis 5.2 Mio. CHF).

ÖV gesamt (Regional- und Ortsverkehr zusammen)

- Stadt Schaffhausen zahlt rund neun Mal mehr pro Kopf als die restlichen Gemeinden (ohne Neuhausen am Rheinflall)

Abgeltungen ÖV	Bevölkerung	Abgeltungen (in CHF)	Ausgaben pro Kopf (in CHF)
Stadt Schaffhausen	38'666	13'913'519	360
Gemeinde Neuhausen am Rheinflall	11'213	3'413'502	304
Andere Gemeinden (ohne Neuhausen und Schaffhausen)	37'232	1'514'875	41

- Ein Teil dieser Mehrkosten für die Stadt ist auf das effektiv bessere ÖV-Angebot in Schaffhausen zurückzuführen
- Hingegen ist die Nutzung des ÖV durch Auswärtige auch mit ein Grund für das gut ausgebaute Angebot

Einordnung im Gesamtsystem

Generell

- Zentrumslasten sind grundsätzlich abzugelten, da Systemverzerrung («Spillovers», Verursacherprinzip)
- Angemessene Abgeltung von Sonderlasten ist letztlich eine politische Entscheidung.

Heutige Abgeltung

- Nettozentrumslasten von 8.3 Mio. CHF sind deutlich über der heutigen Gutschrift von rund 3.7 Mio. CHF, die im Rahmen des Finanz- und Lastenausgleichs als Teil der Lastenbilanz zu 2/3 gutgeschrieben wird
- Zudem: Betrag ist fixiert; und wird zwar zu 2/3 gutgeschrieben, faktisch aufgrund der Saldo-Gesamtbetrachtung aller Lasten aber nur zu rund einem Drittel abgegolten (faktisch: 1.3 Mio.)

www.ecoplan.ch

